

Stanovisko

k návrhu rozpočtu mesta Šamorín na roky 2026 - 2028

Vypracovanie stanoviska k návrhu rozpočtu mesta Šamorín pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve vyplýva z ustanovenia §18f ods. 1 písm. c/ zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Štruktúra stanoviska vychádza z posúdenia návrhu rozpočtu z hľadiska:

1/ zákonnosti predloženého návrhu

- Súladu so všeobecne záväznými právnymi predpismi
- Súladu s internými predpismi mesta Šamorín
- Dodržania informačnej povinnosti zo strany mesta

2/ metodickej správnosti predloženého návrhu rozpočtu,

3/ tvorby návrhu rozpočtu a jeho vnútornej štruktúry.

1/ Zákonnosť predloženého návrhu

a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Základným pilierom stanoviska je posúdenie návrhu rozpočtu z hľadiska dodržania nasledovných všeobecne záväzných právnych predpisov:

- zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v znení jeho neskorších zmien a doplnkov,
- zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení jeho neskorších zmien a doplnkov,
- zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné dopady v znení jeho neskorších zmien a doplnkov,
- zákona č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj v znení jeho neskorších zmien a doplnkov,

- zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmu územnej samospráve v znení neskorších predpisov,
 - zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
 - platnej rozpočtovej klasifikácie pre zostavenie rozpočtu na rok 2026 ktorá je upravená opatrením MF SR,
 - zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení jeho neskorších zmien a doplnkov,
 - zákona 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení jeho neskorších zmien a doplnkov
 - zákona č. 534/2023 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2026
 - aktuálneho odhadu daňových príjmov založených na prognóze MF SR resp. Rady za rozpočtovú zodpovednosť.
 - Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti
- b) **Súlad s internými predpismi mesta Šamorín.** Pri zostavovaní rozpočtu mesta sa zohľadnili všeobecne záväzné nariadenia mesta ako aj práva a povinnosti, ktoré vyplývajú z platných zmluvných vzťahov.
- c) **Informačná povinnosť – Návrh rozpočtu mesta Šamorín na rok 2026-2028** bol verejne prístupný – t.j. zverejnený podľa §9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

2/ Metodická správnosť rozpočtu

Predložený návrh rozpočtu mesta Šamorín je spracovaný podľa platných metodických pokynov a postupov účtovania s dodržaním záväznej rozpočtovej klasifikácie **vo forme programového rozpočtu.**

3/ Tvorba návrhu rozpočtu a jeho štruktúra

Návrh rozpočtu mesta Šamorín je formulovaný ako trojročný. Viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky mesta, v ktorom sú vyjadrené zábery rozvoja územia a potrieb obyvateľov najmenej na tri rozpočtové roky. Návrh rozpočtu mesta Šamorín na roky 2026-2028 je spracovaný v súlade s rozpočtom verejnej správy na roky 2026 až 2028 a štátnym rozpočtom na rok 2026.

Základom finančného hospodárenia mesta je rozpočet, ktorý sa zostavuje na obdobie jedného kalendárneho roka. Rozpočet mesta obsahuje príjmy a výdavky spojené s činnosťou samosprávy, finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, k rozpočtu samosprávneho kraja a finančné vzťahy k právnickým a fyzickým osobám.

Pred schválením mestským zastupiteľstvom je rozpočet mesta zverejnený na 15 dní spôsobom v meste obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia mesta vyjadriť.

Rozpočet mesta sa vnútorne člení na:

a/ bežné príjmy a bežné výdavky / bežný rozpočet/

b/ kapitálové príjmy a kapitálové výdavky / kapitálový rozpočet/.

Súčasťou rozpočtu mesta sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov mesta a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie.

Vecné vymedzenie výdavkov rozpočtu mesta a ich jednotné triedenie obsahuje rozpočtová klasifikácia.

Bežný rozpočet musí byť zostavený ako vyrovnaný alebo prebytkový
Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov mesta z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. / § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách/

Mesto môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania,
len ak

a) celková suma dlhu mesta neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku mestu z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Celkovou sumou dlhu mesta sa rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov mesta.

Do celkovej sumy dlhu mesta sa nezapočítavajú záväzky z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania, záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie pred financovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi.

Dodržanie podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania preveruje pred ich prijatím hlavný kontrolór mesta.

Mesto môže vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania a záväzkov z investičných dodávateľských úverov, ktorých úhrada dlhodobo nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.

Mesto môže vykonať rozpočtové opatrenia v zmysle par. 14 ods. 2 písm. d/ zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení do 31. augusta príslušného rozpočtového roka. Mesto môže po tomto termíne vykonávať v priebehu rozpočtového roka len také zmeny rozpočtu, ktorými sa nezvýši schodok rozpočtu mesta, s výnimkou zmien rozpočtu z dôvodu potreby úhrady výdavkov na odstránenie havarijného stavu majetku mesta, výdavkov na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou alebo výdavkov súvisiacich s financovaním spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi.

Mesto pri zostavovaní rozpočtu za rok 2026 -2028 bralo ohľad na Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Mesto Šamorín pri zostavení rozpočtu na rok 2026 dodržalo pravidlá rozpočtového hospodárenia ustanovené najmä zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v znení jeho neskorších zmien.

II. Vecná časť

Návrh rozpočtu mesta **na rok 2026** je koncipovaný ako vyrovnaný v hodnote **26 848 739 EUR**.

PRÍJMY ROZPOČTU:

A. Bežný rozpočet počíta s prebytkom 111 740 EUR pri príjmoch 23 403 461 EUR a výdavkoch 23 291 721 EUR.

Rozhodujúci podiel na bežných príjmoch rozpočtu mesta majú daňové príjmy, ktorých výška je ovplyvnená predpokladaným výberom daní podľa zákona o štátnom rozpočte a efektivitou mesta pri správe miestnych daní. Rozpočtovaná suma vo výške **9 890 000 EUR** vychádza z údajov štátneho rozpočtu na rok 2026, daňovej prognózy, platných VZN o miestnych daniach, a z predpokladaného výberu daní v roku 2025. Plánované daňové príjmy na rok 2026 sú vyššie o 238 008 EUR oproti plánu roku 2025.

Nedaňové bežné príjmy vo výške **3 646 880 EUR** sú rozpočtované o **1 942 770 EUR vyššie** ako za predchádzajúci účtovný rok 2025. Mesto v roku 2026 očakáva vyššie príjmy oproti roku 2025 najmä v dôsledku očakávania vyšších príjmov z nájmu mestského majetku a očakávaných vyšších odvodov z hazardných hier /celkom +1 976 000 EUR/.

Právny nárok na vyššie príjmy z nájmu mesto Šamorín jednoznačne má, v súčasnosti očakávame upresnenie jeho výšky pomocou znaleckého posudzovania. Predpoklad na dosiahnutie vyšších príjmov z odvodov z hazardných hier považujem za príliš optimistický, môžeme totiž očakávať zmenu zákona o hazardných hrách, ktorá môže ovplyvniť výšku tohto príjmu.

Celkové navýšenie nedaňových príjmov môžem v celom rozsahu akceptovať len z dôvodu viazania nepredvídaných výdavkov v bežných výdavkoch mesta. Prostriedky by mali byť postupne uvoľnené v priamom pomere k dosiahnutým príjmom.

Ostatné bežné príjmy vo výške **9 866 581 EUR** zahŕňajú najmä transfery v rámci preneseného výkonu štátnej správy, vlastné príjmy rozpočtových organizácií, očakávané dotácie z rôznych projektov a dotácie pre školstvo. Príjmy sú naplánované reálne vychádzajúc z platnej legislatívy, uzatvorených zmlúv a výsledkov 2025.

Na záver môžem konštatovať, že bežné príjmy / EUR/ sú naplánované optimisticky, ale pri dodržaní viazanosti prostriedkov dávajú reálny predpoklad dosiahnutia prebytkového bežného hospodárenia.

B. Kapitálové príjmy sú rozpočtované vo výške 1 854 350 EUR.

Rozpočet plánuje príjmy z predaja pozemkov a budov vo výške 50 000 EUR.

Rozpočet počíta s príjmami z investičných dotácií vo výške 1 804 350 EUR. Získanie týchto dotácií môže výrazne prispieť k rozvoju mesta.

C. Príjmové finančné operácie sú rozpočtované vo výške 1 590 928 EUR.

Príjmové finančné operácia za rok tvoria:

a/ prevod peňažných fondov vo výške 198 928 -EUR,

b/ prevody z podnikateľskej činnosti mesta 142 000,-EUR,

c/ úver na kapitálové výdavky 1 000 000,- EUR.

d/ prevod z rezervného fondu vo výške 250 000,-EUR

Úverové zaťaženie mesta je stále priaznivé, mesto si môže dovoliť čerpať úver vo výške 1 000 000,- EUR na financovanie rozvojových potrieb. Podľa rozpočtu výdavkov za rok 2026 mesto splatí staré úvery vo výške 465 718 EUR, t.j. úverové zaťaženie mesta ku koncu 2026 by mala rásť len o 534 282,-EUR.

Celkové príjmy rozpočtu mesta na rok 2026 vo výške **26 848 739 EUR** sú rozpočtované celkovo v akceptovateľnej výške a zohľadnili zmeny vo všeobecne záväzných právnych predpisoch.

VÝDAVKY ROZPOČTU:

2.A. Výdavková časť bežného rozpočtu mesta bola naplánovaná na **23 291 721 EUR**.

Na rok 2026 plánované bežné výdavky oproti plánu roku 2025 sú vyššie o **2 821 522 EUR**, najmä v dôsledku rozpočtovania nepredvídaných výdavkov vo výške **2 426 000,- EUR**. Čerpanie týchto rozpočtových prostriedkov je viazané na výšku dosiahnutých nedaňových bežných príjmov.

V prípade, ak výber nedaňových príjmov bude vyvíjať pozitívne podľa plánu, tieto prostriedky môžu nahradiť čerpanie návratných zdrojov financovania.

Celkovo môžem konštatovať, že výdavková časť bežného rozpočtu zabezpečí základne poslanie mesta, a to starostlivosť o všestranný rozvoj jej územia a o potreby jej obyvateľov. Veľká časť výdavkov je krytá dotáciami a grantami.

2.B. Kapitálové výdavky sú rozpočtované vo výške 3 091 300 EUR. Sú to plánované výdavky najmä na projekty Interreg, prípravu projektov, kúpu pozemkov, rekonštrukciu a vybudovanie nových parkovísk, ciest a chodníkov, detských ihrísk, zberných dvorov, nabíjacej infraštruktúry ako aj iných investícií.

Financovanie plánovaných kapitálových výdavkov mesta je zabezpečené kombináciou vlastných zdrojov financovania, dotácií a návratných zdrojov financovania. Realizácia veľkej časti investícií je viazaná na získanie dotácií.

2.C. Výdavkové finančné operácie sú naplánované vo výške **465 718 EUR** reálne, na základe splátkových kalendárov návratných zdrojov financovania.

Celkové výdavky rozpočtu mesta sú rozpočtované vo výške 26 084 039 EUR.

Podrobné členenie príjmov a výdavkov je súčasťou návrhu MsÚ Šamorín.

Záver:

Silnou stránkou navrhnutého rozpočtu je udržanie prebytku bežného rozpočtu, a vysoké výdavky na rozvojové aktivity.

Rozpočet na rok 2026 bol zostavený v zmysle zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Návrh rozpočtu mesta na rok 2026 doporučujem MsZ schváliť

V Šamoríne, dňa 07.11.2025

Ing. Ján Lelkes – hlavný kontrolór v. r.